

新加坡 2025 财政预算：强化企业投资与科技创新，助力未来经济持续增长

作者：于岚¹

2025 年 2 月 18 日，新加坡总理黄循财在国会发表了 2025 年财政预算声明，主题为“齐心前进，迈向未来”²。此次预算案旨在应对全球经济挑战，提升国家竞争力；在新加坡建国 60 周年之际，为新加坡公民提供多项福利，也在多方面采取增强新加坡投资吸引力、科技竞争力及改善营商环境的举措。本文主要梳理了财政预算有关营商环境、投资促进、科技创新等方面的利好政策和措施，为投资者前往新加坡开展投资活动提供参考。

一、应对全球经济挑战，新加坡表现依旧亮眼

黄总理介绍，新加坡去年经济表现强劲，GDP 增长达到 4.4%，通货膨胀持续放缓。居民就业人口的收入中位数增长比通胀率高出 3.4%。新加坡 2024 年基尼系数为 0.364³，贫富差距降至 2000 年以来最低水平⁴。但鉴于全球不确定性和经济下行的风险日渐增加，新加坡 2025 年的经济增速预期将放缓至 1%至 3%，平均通胀率预计为 1.5%至 2.5%。

二、企业优惠：公司税收回扣与加薪补贴

为支持企业的现金流需求，帮助它们应对结构性成本上升挑战，政府将在 2025 课税年度推出 50%的公司所得税回扣，适用于所有应税企业（不论是否为新加坡税收居民）⁵。政府还将为去年雇佣至少一名新加坡员工（公民或永久居民）的活跃公司提供至少 2,000 新币的现金补助，符合条件的公司将在今年第二季度前自动获得这些福利。每家公司可获得的公司税回扣以及现金补助总额上限为 40,000 新币。

为帮助雇主减轻人力成本压力，政府还将加强渐进式加薪补贴计划（Progressive Wage Credit Scheme），提升对加薪额的补助幅度。具体来说，政府将把在 2025 年对加薪额的资助比例从 30%提高到 40%，并在

¹ 文俊鹏对本文的写作亦有贡献。

² Ministry of Finance <<https://www.mof.gov.sg/singaporebudget/budget-speech>> (Accessed 21 February 2025)。

³ Department of Statistics Singapore <<https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/news/press13022025.ashx>> (Accessed 21 February 2025)。

⁴ 联合早报 <<https://www.zaobao.com.sg/realtime/singapore/story20250218-5893915>> (Accessed 21 February 2025)。

⁵ IRAS <<https://www.iras.gov.sg/taxes/corporate-income-tax/basics-of-corporate-income-tax/corporate-income-tax-rate-rebates-and-tax-exemption-schemes>> (Accessed 21 February 2025)。

2026 年从 15% 提高到 20%。

三、增强科技创新能力：生物科技与半导体

政府在 2025 年将向全国生产力基金（National Productivity Fund）再投入 30 亿新币，支持新加坡科技创新领域的研发投资，通过推动企业技术升级和生产力提升，留足资源最大限度发挥新加坡的竞争优势。为了增强创新和科技竞争力，新加坡政府还将投入 10 亿新币用于促进研发活动的开展，主要聚焦于生物科技和半导体两大领域，具体包括更新位于纬壹（One-north）科技城的公共生物科学和医疗技术研发基础设施，以及建设一个新的国家半导体研发制造措施（National Semiconductor R&D Fabrication Facility）。新加坡目前供应全球 10% 的芯片和近 20% 的半导体设备，同时还是全球 80% 以上的 DNA 芯片的生产商⁶，针对生物科技和半导体的研发支持，有助于新加坡巩固其在全球半导体供应链关键节点的地位，并进一步成长为亚洲乃至世界生命科学领域的领导者。

四、企业发展赋能：创业投资促进与数字化转型

（一）全球创业者计划

为鼓励全球创业者在新加坡设立和发展企业，新加坡经济发展局（EDB）计划在今年推出全球创业者计划（Global Founder Programme）。黄总理在财政预算演讲中指出，有些初创企业是全球公司或者具有经验的企业家创立的，推出全球创业者计划旨在为他们提供量身定制的支持，鼓励更多的创业者来到新加坡设立企业，增强他们将新加坡作为投资目的地的信心。

（二）企业计算能力提升计划

此外，为了保证企业通过投资技术增强其竞争力和生产力，政府还将预留出 1 亿 5,000 万新币用以支持企业计算能力提升计划（Enterprise Compute Initiative），鼓励企业采用人工智能解决方案和数字化市场工具，帮助中小企业走向数字化。符合条件的企业将与云服务提供商进行配对，得以接触 AI、计算能力和专家咨询服务，更好地利用人工智能实现转型。

五、本地融资支持：私募信贷与资本市场

（一）私募信贷发展基金

在鼓励融资方面，新加坡市场目前已经有一个活跃的融资生态系统，形成一个逐渐增长的天使投资人、风险投资和私募股权公司等组成的网络，此外还包含政府投资基金，这些基金主要与如 65 Equity Partners、Heliconia Capital 等商业伙伴一同投资具有前景的公司企业⁷。

考虑到全球范围内私人信贷逐渐成为企业融资的新解决方案，但较少私募信贷基金聚焦于亚洲市场尤其是新加坡市场，因此新加坡政府决定设立一个 10 亿新币的私募信贷发展基金（Private Credit Growth Fund），用以支持本地的高增长企业获得更多途径的融资，助力企业扩张。贸易和工业部部长将在日后针对此政策分享更多详细内容⁸。

⁶ 联合早报 <<https://www.zaobao.com.sg/finance/singapore/story20250218-5895471>> (Accessed 21 February 2025)。

⁷ MOF, Budget Statement <https://www.mof.gov.sg/docs/librariesprovider3/budget2025/download/pdf/fy2025_budget_statement.pdf> (Accessed 21 February 2025)。

⁸ MOF, Budget Statement <https://www.mof.gov.sg/docs/librariesprovider3/budget2025/download/pdf/fy2025_budget_statement.pdf>

（二）赴新上市激励措施

新加坡政府从 2024 年就已经开始了提振资本市场的步伐，在 2024 年 8 月成立的证券市场检讨小组⁹，就意在研究增强新加坡资本市场的吸引力，检讨小组在财政预算案出台前就已宣布将制定三项税收激励措施以刺激企业和基金管理公司在新加坡上市¹⁰，并已获得财政部的批准。符合条件的公司和基金管理公司在新加坡上市，可以获得包括最高 20% 的企业所得税豁免、针对合格收入（管理费等）5% 的优惠税率等的支持，更详细的政策预计在近日进行更新¹¹。另外，基金管理公司投资新加坡上市公司的收益，也将享受相应的税务优惠¹²。

六、布局绿色经济，升级基础设施：进一步打造航空枢纽，加强清洁能源的应用

（一）樟宜机场发展基金

新加坡一直通过打造国际枢纽的方式，优化基础设施承载能力并缓解资源限制。为了进一步释放增长潜力，巩固其枢纽地位和与世界的联结性，2025 年的财政预算将再向樟宜机场发展基金（Changi Airport Development Fund）新增 50 亿新币，建设樟宜机场的第五航站楼。落成后机场运力将提升 50%，并进一步确保新加坡作为全球出行和贸易门户的地位。

（二）未来能源基金与新能源汽车

为了满足日益增长的能源需求，扩大清洁能源的使用成为重点，新加坡政府将进一步从邻国进口电力、开发小型模块化反应堆（SMR）形式的核能，并向未来能源基金（Future Energy Fund）投入 50 亿新币作为支持，以保证能源的可持续发展。

除了能源，新加坡政府致力于在交通领域“脱碳”，目标在 2040 年实现 100% 的清洁能源车辆。2024 年，近 1/3 的新登记车辆是电动车，近一半是混合动力汽车。新加坡政府将推出重型车辆零排放计划（Heavy Vehicle Zero Emission Scheme）加速推广重型电动车辆，购买电动重型车辆以及安装相应的充电桩还将获得津贴。政策细节将在交通部开支预算辩论时公布¹³。

七、总结

随着 2025 年预算案中全球创业者计划、资本市场激励措施、私募信贷发展基金等一系列政策的逐步推出与落实，新加坡的营商环境和投资吸引力将进一步提升。同时针对科技行业的扶持，也将使半导体、生物科技、清洁能源等成为新加坡未来一年乃至数年内发展和投资的重点。对于这些领域有“出海”计划的企业而言，将新加坡作为区域乃至全球总部，不仅可以享受税务优惠和补贴政策，还能通过本地的融资体系和资本市场获得资金支持，将业务辐射至东南亚（尤其是柔新经济特区¹⁴）乃至全球，无疑是一条极具吸引力的

（Accessed 21 February 2025）。

⁹ 联合早报 <<https://www.zaobao.com.sg/finance/singapore/story20240802-4417545>>（Accessed 21 February 2025）。

¹⁰ MAS <<https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2025/equities-market-review-group-submits-tax-proposals-to-the-government>>（Accessed 21 February 2025）。

¹¹ MOF, Budget Statement Annex C-2 <<https://www.mof.gov.sg/docs/librariesprovider3/budget2025/download/pdf/annexc2.pdf>>（Accessed 21 February 2025）。

¹² 联合早报 <<https://www.zaobao.com.sg/realtime/singapore/story20250218-5893743>>（Accessed 21 February 2025）。

¹³ 联合早报 <<https://www.zaobao.com.sg/realtime/singapore/story20250218-5894537>>（Accessed 21 February 2025）。

¹⁴ 有关柔新经济特区的资讯及政策，可参见 <https://www.mfa.gov.sg/Newsroom/Press-Statements-Transcripts-and-Photos/2025/01/Joint-Statement-at-the-11th-Malaysia-Singapore-Leaders-Retreat>，以及 <https://www.mida.gov.my/forms-and->

路径。

从半导体、生物科技、人工智能，到创业鼓励和融资支持，2025 年财政预算案展现了新加坡政府在全球经济挑战下的前瞻性布局和务实举措，通过聚焦于产业升级和市场扩展，进一步增强其国际竞争力。相信未来新加坡仍将秉持开放、创新和可持续发展的理念，以更有韧性的经济政策迎接全球产业格局的变革，巩固其在全球市场的领先地位。

特别声明

汉坤律师事务所编写《汉坤法律评述》的目的仅为帮助客户及时了解中国或其他相关司法管辖区法律及实务的最新动态和发展，仅供参考，不应被视为任何意义上的法律意见或法律依据。

如您对本期《汉坤法律评述》内容有任何问题或建议，请与汉坤律师事务所以下人员联系：

于岚

电话： +65 6013 2966

Email: lan.yu@hankunlaw.com