

汉坤企业出海系列：阿联酋（二） — 经济贸易政策

作者：刘云鹤 | 何军 | 陈蕾 | 孟科呈 | 廉雅雯 | 何志伟 | 孙金龙 | 张心怡¹

阿联酋整体实施自由经济政策，对外贸易进出口较为自由，对一般消费品和机械设备等进出口没有特别限制。

目前负责阿联酋对外贸易管理的主要部门为经济部（Ministry of Economy）。经济部的主要职能包括制定经济贸易政策、检测经济运行情况、保护消费者权益等。除经济部外，阿联酋七个酋长国均设有属于半官方机构的商会（Chamber of Commerce），主要负责贯彻执行本酋长国的相关工商业政策、管理本酋长国内的企业、为商会会员提供有关经济贸易和市场等方面的信息等²。另外，各酋长国也有自己的经济发展部（Department of Economic Development），主要负责各酋长国公司的注册设立以及经营许可证的颁发³。本篇文章将主要介绍阿联酋层面及以阿布扎比和迪拜为代表的酋长国层面开展商业贸易活动所涉及的主要经营许可证类型以及对进口商品的管理政策。

一、进口商品管理政策

阿联酋对部分商品实行进出管制，主要包括禁止进口商品和限制进口商品两大类：

- 阿联酋联邦层面规定的禁止进口商品类型主要包括：管制/娱乐性毒品和麻醉药品、盗版内容、假币、用于巫术（Black Magic, Witchcraft or Sorcery）的物品、与伊斯兰教义和价值观相抵触或对抗的出版物和艺术品、赌博工具和设备等⁴。阿布扎比和迪拜酋长国在基于前述清单的基础上，均还明确将尼龙渔网，放射性污染物有害物质、槟榔叶等列为禁止进口商品⁵。

需特别注意的是，无论是阿联酋联邦层面还是阿布扎比、迪拜酋长国层面关于禁止进口商品的相关

¹ 实习生毛好对本文的写作亦有贡献。

² 中国国际贸易促进委员会，《企业对外投资国别（地区）营商环境指南 — 阿联酋（2022）》。

³ 阿联酋政府网站，<https://u.ae/en/about-the-uae/economy/entities-responsible-for-economic-activities-->;

阿联酋经济部网站，<https://www.moec.gov.ae/en/establishing-business-in-the-uae>;

阿联酋经济部网站，<https://www.moec.gov.ae/en/company-registrars-within-the-uae>，最后访问日期：2024年6月6日。

⁴ 阿联酋经济部网站，<https://u.ae/en/information-and-services/finance-and-investment/clearing-the-customs-and-paying-customs-duty/restricted-items-in-the-uae>，最后访问日期：2024年6月6日。

⁵ 阿布扎比海关网站，<https://www.adcustoms.gov.ae/en/Restricted-Banned-Commodities>;

迪拜海关网站，<https://www.dubaicustoms.gov.ae/en/mobile/Pages/ProhibitedandRestrictedGoods.aspx>，最后访问日期：2024年6月6日。

规定均为不完全列举，最终判断相关商品是否属于禁止进口的范围还需受限于《海合会成员国统一海关法》（Common Customs Law of GCC States）⁶或阿联酋其他适用的法律或法规的相关规定。

- 限制进口商品的进口必须受限于相应政府监管部门的批准。迪拜与阿联酋联邦层面关于限制进口商品清单的规定基本一致，阿布扎比限制进口商品的规定则更为严格，具体如下表所示：

阿联酋 ⁷	迪拜 ⁸	阿布扎比 ⁹	
		武器、弹药、爆炸物及烟火	
		媒体出版物	
		酒精饮料	
		化妆品和个人护理产品	
		新车轮胎	
	活体动物、植物、肥料及农药	活体动物和产品、有机和化学肥料及农药	
	药品、医疗设备、器械和工具	药品、医疗设备、器械和工具、血液及相关成分	
	核能产品	核能设备及零部件	
	有线或无线通信设备	有线或无线通信设备	
	电子烟和电子水烟	电子烟和电子水烟、香烟和烟草	
/		食品	
		未加工的原钻	
	一次性塑料袋	农业改良产品、树苗、幼苗	
	/		兽用疫苗和血清、诊断材料、兽医设备和用品
			空调设备、冷却或冷冻设备、计量和标准化设备、牵引、打桩、装卸机械设备（例如电梯、自动扶梯、传送带、索道（缆车）和热水器）
			用于金属、陶瓷、瓷器和其他材料的自动化工具
			柴油、燃料、润滑剂、油漆和抛光剂
			假人和玩偶（Dummies）、气球、自行车和无人机
	化学武器中使用的化学品、放射性化学元素和同位素		

值得一提的是，根据迪拜 2023 年做出的执行委员会决议（Executive Council Resolution No. (124) of 2023），

⁶ https://rakcustoms.rak.ae/PublicationDocuments/RAK_Common_Customs_Law.pdf。

⁷ 阿联酋政府网站，<https://u.ae/en/information-and-services/finance-and-investment/clearing-the-customs-and-paying-customs-duty/restricted-items-in-the-uae>，最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

⁸ 迪拜海关网站，<https://www.dubaicustoms.gov.ae/en/mobile/Pages/ProhibitedandRestrictedGoods.aspx>，最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

⁹ 阿布扎比海关网站，<https://www.adcustoms.gov.ae/en/Restricted-Banned-Commodities>，最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

从 2024 年 1 月 1 日起将逐步禁止在迪拜进口与交易一次性塑料产品，具体如下表所示。但这一禁令排除了以下情况：用于包装肉类、鱼类、蔬菜、水果、谷物、面包等的薄保鲜袋、垃圾袋，用于出口或再出口的塑料袋制品等¹⁰。

商品类别	禁令开始时间
一次性塑料袋	2024 年 1 月 1 日
一次性袋子在内的非塑料一次性产品	2024 年 6 月 1 日
塑料搅拌棒、桌布、杯子、聚苯乙烯食品容器、塑料吸管和塑料棉签在内的一次性塑料产品	2025 年 1 月 1 日
塑料盘、塑料食品容器、塑料餐具及饮料杯和其塑料盖等其他一次性塑料产品	2026 年 1 月 1 日

二、经营许可证

根据阿联酋法律规定，企业在阿联酋注册开展业务之前需根据其业务范围申请取得相应的经营许可证。就在岸区注册公司而言，阿联酋联邦层面与阿布扎比、迪拜酋长国层面关于经营许可证的规定较为一致，主要经营许可证类型均为商业经营许可（Commercial License）、专业经营许可（Professional License）、工业经营许可（Industrial License）、双重许可（Dual license）、电子交易经营许可（E-Trader License）等¹¹。

其中，商业经营许可适用的业务范围涵盖了大多数商品和服务的购买与销售，包括进出口、物流、实物产品、软件、建筑、房地产等；专业经营许可是为专业人员凭借自己的知识或艺术能力提供专业服务而设计，如咨询公司、管理服务、教育和培训服务等；工业类经营许可则适合从事各种制造、生产、包装、隔离或收集业务的企业，包括食品、纺织品、纸张、石油产品以及设备和器具等的制造；如果需要在阿联酋本土开展电子商务活动（即通过网站、APP、电商平台和社交媒体平台进行的商品和服务等贸易活动），则必须向各自酋长国的经济发展部申请取得电子交易经营许可，且需经过通讯传播与电子监管总局（Telecommunications and Digital Government Regulatory Authority, TDRA）的批准。双重许可允许在特定自由贸易区运营的公司将其业务扩展至自由贸易区外，且无需在当地租赁额外的办公场所或与当地股东合作。

除上述常见许可证类型外，对于部分特别行业，如食品饮料、医疗保健、航空、教育、通讯、运输和保险，还可能需额外的无异议证书（No-objection Certificates）以及其他政府机构的特别许可。例如，从事电信行业还需取得通讯传播与电子监管总局的特别许可，从事银行业务需获得阿联酋中央银行的特别许可¹²。

此外，在遵循上述在岸区公司的经营许可类型划分的基础之上，部分自由贸易区可能会依据其相关政策

¹⁰ Hamdan bin Mohammed issues Resolution regulating single-use products in Dubai, with clear deadlines to phase them out, <https://mediaoffice.ae/en/news/2023/december/31-12/hamdan-bin-mohammed-issues-resolution>, 最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

¹¹ 迪拜旅游和商业推广部网站, <https://www.visitdubai.com/en/invest-in-dubai/business-setup/mainland-companies#Choose-your-licence> Commercial License in Dubai, <https://ifza.com/en/industry-analysis/guide-to-commercial-license-in-dubai/>; 阿布扎比经济部 Tamm 网站, <https://www.tamm.abudhabi/en/abu-dhabi-government-entities/DepartmentofEconomicDevelopment>, 最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

¹² 迪拜旅游和商业推广部网站, <https://www.visitdubai.com/en/invest-in-dubai/business-setup/mainland-companies/additional-approvals-list#Check-if-you-need-additional-approvals>, 最后访问日期：2024 年 6 月 6 日。

对经营许可有其他进一步的分类。例如杰贝阿里自由贸易区（JAFZ）为企业提供的许可证类型包括贸易许可证（Trading License）、服务许可证（Service License）、工业许可证（Industrial License）、物流许可证（Logistics License）和电子交易经营许可（Ecommerce License）等，其对贸易许可证和工业许可证也有更细致的分类以对应不同的经营范围¹³。

上述关于经营许可证的分类、对于特定行业的许可性管理以及禁止、限制进口商品列表有可能会由阿联酋联邦或酋长国政府进行不时调整和更新。建议投资者在实际从事阿联酋相关的经营活动之前关注和确认最新法律法规和政策文件。

敬请注意，本系列文章中涉及境外的内容，系我们根据公开可查的中英文法律法规、报告、报道及政府网站内容制作，不代表我们有资质就该等资料进行审查，本系列文章不构成我们的任何法律意见。

¹³ 杰布阿里自由区网站，Investor Guide of Jafza，<https://www.jafza.ae/business-setup/business-license/>，最后访问日期：2024年6月6日。

特别声明

汉坤律师事务所编写《汉坤法律评述》的目的仅为帮助客户及时了解中国或其他相关司法管辖区法律及实务的最新动态和发展，仅供参考，不应被视为任何意义上的法律意见或法律依据。

如您对本期《汉坤法律评述》内容有任何问题或建议，请与汉坤律师事务所以下人员联系：

刘云鸽

电话： +86 21 6080 0280

Email: paula.liu@hankunlaw.com

何军

电话： +86 10 8525 5558

Email: jun.he@hankunlaw.com

陈蕾

电话： +86 21 6080 0930

Email: lei.chen@hankunlaw.com