

汉坤法律评述

2024年5月25日

北京 | 上海 | 深圳 | 香港 | 海口 | 武汉 | 新加坡 | 纽约

新国九条后减持规则概述

作者: 李建辉 | 张冉瞳 | 童琳雯

2024年5月24日,中国证券监督管理委员会("中国证监会")发布《上市公司股东减持股份管理暂行办法》("《减持管理办法》")和《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则》("《持股变动规则》");同日,三大证券交易所发布配套修订后的业务规则,为落实减持新规提供详细指引。

自 2023 年以来,上市公司股票绕道减持、减持与分红挂钩等问题引发市场关注,为此,中国证监会、证券交易所在 2023 年 8 月开始陆续发布进一步规范股份减持行为的监管政策以防范各类绕道减持。2024 年 3 月 15 日,中国证监会发布《关于加强上市公司监管的意见(试行)》("《监管意见》"),其后,国务院于 2024 年 4 月发布《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》("新国九条"),确定"未来 5 年基本形成资本市场高质量发展的总体框架,到 2035 年基本建成具有高度适应性、竞争力、普惠性的资本市场,投资者合法权益得到更加有效的保护"的目标,保护投资者特别是中小投资者合法权益被放在重要位置;同时提出全面完善减持规则体系、严格规范大股东减持行为、有效防范绕道减持、严厉打击各类违规减持等举措。减持制度作为资本市场的一项重要基础性制度,通过全面完善减持规则体系,严格规范持股 5%以上股东及实际控制人("大股东")及董事、监事、高级管理人员("董监高")减持,可以维护股票市场稳定、保护公众投资者利益和给予长期投资者持有信心。

本次减持新规在内容方面系全面汇总过往重要政策成果和进一步强化及明确减持要求,并将股东减持规则在文件效力层面上升为中国证监会规章,充分显示了监管机构严格规范大股东及董监高减持,推动上市公司提升投资价值和加强投资者保护的决心。

一、新规概述及新规后的减持监管体系

(一)新规概述

本次新发布的规则具体如下:

发布部门	文件名称	内容说明
中国证监会	《上市公司股东减持股份管理暂行办法》 (证监会令【第224号】)	■ 该办法系在中国证监会 2017 年发布的《上市公司股东、董监高减持股份的若干规定》("《减持若干规定》") 框架和主体内容基础上制定,对市场反映的突出问题做出针对性调整完善



发布部门	文件名称	内容说明
		■ 完善减持规则体系,将原规定中规范董监高减持的相关要求移至下述《持股变动规则》中规定,从而形成"1+2"(即规范大股东与其他股东的《减持管理办法》与规范董监高的《持股变动规则》、规范创业投资基金股东的《上市公司创业投资基金股东减持股份的特别规定》)的规则体系 ■ 细化违规责任条款,强化大股东、董事会秘书责任
	《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则》(证监会公告(2024)9号)	■ 将体现在不同规则中的董监高股份变动的相关要求在该规则中汇总,规范董监高的减持行为■ 优化窗口期规定■ 严格法律责任
上海证券 交易所	《上海证券交易所上市公司 自律监管指引第15号 — 股 东及董事、监事、高级管理人 员减持股份》	 为落实《减持管理办法》《持股变动规则》,对此前《上海证券交易所上市公司股东及董事、监事、高级管理人员减持股份实施细则》进行修订,并整合了相关监管问答、业务通知等配套规定形成该指引 严格规范大股东、董监高减持行为 强化减持的信息披露监管要求 切实防范绕道减持
	《上海证券交易所科创板上市公司自律监管指引第 4 号一询价转让和配售》 《上海证券交易所中国证券登记结算有限责任公司科创板上市公司股东以向特定机构投资者询价转让和配售方式减持股份业务指引》	 为落实《监管意见》,对此前《上海证券交易所科创板上市公司股东以向特定机构投资者询价转让和配售方式减持股份实施细则》进行修订并更名为4号指引严格规范控股股东、实际控制人进行询价转让防范绕道减持 优化交易过户流程 做好窗口期规定的衔接
深圳证券 交易所	《深圳证券交易所上市公司 自律监管指引第18号 — 股 东及董事、监事、高级管理人 员减持股份》	 为进一步规范减持行为,按照中国证监会统一部署,整合修订《上市公司股东及其董事、监事、高级管理人员减持股份实施细则》及相关通知、问答形成该指引 强化对大股东减持行为的监管 优化禁止减持受限范围及情形 严防利用融券、转融通绕道减持,优化协议转让、非交易过户方式减持监管要求 优化减持全过程信息披露要求 明确特定情形下减持规则的具体适用要求
	《深圳证券交易所上市公司	■ 为贯彻新国九条,明确创业板上市公司股东通过向特定



发布部门	文件名称	内容说明
	自律监管指引第 16 号 — 创业板上市公司股东询价和配售方式转让股份》 《深圳证券交易所中国证券登记结算有限责任公司创业板上市公司股东询价和配售方式转让股份业务指引》	机构投资者询价和向原股东配售方式转让首次公开发 行前已发行股份的具体制度约束而制定 16 号指引及配 套业务指引
北京证券交易所	《北京证券交易所上市公司 持续监管指引第 8 号 — 股 份减持和持股管理》	 为贯彻新国九条,进一步规范股东减持行为,对此前的8号指引进行修订 落实防范"绕道减持"要求 强化实际控制人、大股东、董事会秘书责任 取消过程性披露要求 优化违法违规不得减持的规定 规定敏感期交易限制

(二) 新规后的减持监管体系

本次减持新规生效后,关于上市公司股东及董监高减持事项形成了法律、证监会规章、证监会规范性文件和政策性文件以及证券交易所业务规则多层级规范、各有侧重的监管规则体系,主要规则如下:

名称	实施日期
法律	
《中华人民共和国公司法(2023修订)》	2024.07.01
《中华人民共和国证券法(2019修订)》	2020.03.01
证监会规章	
《首次公开发行股票注册管理办法》	2023.02.17
《上市公司证券发行注册管理办法》	2023.02.17
《上市公司收购管理办法(2020修正)》	2020.03.20
《上市公司重大资产重组管理办法(2023修订)》	2023.02.17
《上市公司股东减持股份管理暂行办法》	2024.05.24
证监会规范性文件	
《中国证监会关于进一步推进新股发行体制改革的意见》	2013.11.30
《上市公司创业投资基金股东减持股份的特别规定(2020)》	2020.03.31
《监管规则适用指引 — 关于申请首发上市企业股东信息披露》	2021.02.09



名称	实施日期
《<首次公开发行股票注册管理办法>第十二条、第十三条、第三十一条、第四十四条、第四十五条和<公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第 57 号 — 招股说明书> 第七条有关规定的适用意见 — 证券期货法律适用意见第 17 号》	2023.02.17
《监管规则适用指引 — 发行类第 4 号》	2023.02.17
《关于加强上市公司监管的意见(试行)》	2024.03.15
《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则(2024修订)》	2024.05.24
证监会其他政策性文件	
《证监会调整优化融券相关制度 更好发挥逆周期调节作用》(取消上市公司高管及核心员工通过参与战略配售设立的专项资产管理计划出借)	2023.10.14
上海证券交易所业务规则	
《上海证券交易所上市公司自律监管指引第8号 — 股份变动管理》	2022.01.07
《上海证券交易所股票上市规则(2024年4月修订)》	2024.04.30
《上海证券交易所科创板股票上市规则(2024年4月修订)》	2024.04.30
《上海证券交易所上市公司自律监管指引第 15 号 — 股东及董事、监事、高级管理人员减持股份》	2024.05.24
深圳证券交易所业务规则	
《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第 10 号 — 股份变动管理》	2022.01.07
《深圳证券交易所股票上市规则(2024年修订)》	2024.04.30
《深圳证券交易所创业板股票上市规则(2024年修订)》	2024.04.30
《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第 18 号 — 股东及董事、监事、高级管理人员减持股份》	2024.05.24
北京证券交易所业务规则	
《北京证券交易所股票上市规则(试行)》	2024.04.30
《北京证券交易所上市公司持续监管指引第8号 — 股份减持和持股管理》	2024.05.24

二、本次新规的重点解读

整体而言,本次新规围绕落实新国九条、《监管意见》中关于规范减持的基本精神及举措,重点在防范绕道减持、严格规范大股东及董监高的减持行为、细化及加强相关方责任等方面进行调整及完善,同时,基于维护市场稳定的考虑,保留并延续了既往规则中有利于鼓励相关方增持的规则安排,具体要求如下:



(一) 防范绕道减持

核心要求		具体内容	规则说明
	明确离婚、法人主体变更等情形下的减持要求	因离婚、法人或者非法人组织终止、公司分立等导致上市公司大股东(控股股东、实际控制人)、董监高减持股份的,股份过出方、过入方应当在股票过户后持续共同遵守关于大股东(控股股东、实际控制人)、董监高减持股份的规定	在 2023 年 8 月关 于董监高离婚分 割股份适用的减 持要求问答基础 上进一步明确股 东适用要求
防范利 用身份 绕道	明确一致行动关系解除后的减持要求	大股东与其一致行动人解除一致行动关系的,相关方应当在 6 个月内继续共同遵守大股东减持股份规定。 大股东为控股股东、实际控制人的,相关方还应当在 6 个月内继续共同遵守控股股东、实际控制人额外禁止减持情形以及破净、分红不达标禁止减持要求	新增要求
	明确大股东持股比例降至 5%以下一定期限内沿用大股东的减持要求	大股东自持股比例低于 5%之日起 90 日内,通过集中 竞价交易、大宗交易方式继续减持的,仍应当遵守关于 大股东减持的规定	在此前交易所规则基础上进一步 明确
	明确协议转让、询 价转让后受让方的 减持要求	大股东通过协议转让方式减持股份,或者其他股东通过协议转让方式减持公司首次公开发行前发行的股份的,或科创板、创业板上市公司股东通过询价方式转让的股份,股份受让方在受让后6个月内不得减持其所受让的股份	在《减持若干规 定》基础上进一步 明确
防范利 用交易	明确丧失大股东身份的出让方的减持要求	 通过协议转让方式减持股份不再具有大股东身份的,应当在减持后6个月内继续遵守减持预披露、集中竞价及大宗交易减持比例限制要求 通过协议转让方式减持股份不再具有控股股东、实际控制人身份的,应当在减持后6个月内继续遵守破净、分红不达标禁止减持要求 	在《减持若干规 定》基础上新增大 宗交易减持比例 要求及控股股东、 实际控制人减持 要求
绕道	明 确 司 法 强 制 执 行、质押融资融券 违约处置、赠与等 情形下的减持要求	 股东因司法强制执行或者股票质押、融资融券、约定购回式证券交易违约处置等减持股份的,应当根据具体减持方式分别适用《减持管理办法》的相关规定,并遵守证券交易所的相关规则 大股东所持股份被人民法院通过证券交易所集中竞价交易或者大宗交易方式强制执行的,应当在收到相关执行通知后2个交易日内披露 按照规定赠与导致减持股份的,参照适用关于以 	在《减持若干规 定》基础上进一步 细化规定
		■ 按照规定赠与导致减持股份的,参照适用关于以协议转让方式减持股份的规定(关于受让比例、转让价格下限的规定除外)	



	核心要求 具体内容		规则说明
	禁止大股东融券卖 出及衍生品交易	大股东、董监高不得融券卖出本公司股份,不得开展以本公司股票为合约标的物的衍生品交易	新增规定
防范利 用工具 绕道	禁止限售股转融通出借、限售股股东融券卖出	 持有的股份在限制转让期限内或者存在其他不得减持情形的,上市公司股东不得通过转融通出借该部分股份,不得融券卖出本公司股份 上市公司股东在获得具有限制转让期限的股份前,存在尚未了结的该上市公司股份融券合约的,应当在获得相关股份前了结融券合约 	新增规定
	明确参与认购或申购 ETF 减持情形下的要求	■ 上市公司股东因参与认购或者申购 ETF 减持股份的,参照适用关于集中竞价交易方式减持股份的规定	新增规定

(二) 严格规范大股东及董监高的减持行为

核心要求	具体内容	规则说明
破 发 破 净 不 得减持	控股股东、实际控制人在破发破净、分红不达标等情形下不得通过集中竞价或者大宗交易减持,科创板、创业板上市公司控股股东、实际控制人不得进行询价转让: 【被发。指最近 20 个交易日中,任一日股票收盘价(向后复权)低于首次公开发行时的股票发行价格,此情形仅适用 <u>首发时的控股股东、实际控制人</u> (无控股股东、实际控制人适用持股 5%以上的第一大股东),且即使不具有相关身份后仍适用 【被净。指最近 20 个交易日中,任一日股票收盘价(向后复权)低于最近一个会计年度或者最近一期财务报告期末每股归属于上市公司股东的净资产的,此情形适用发生时的控股股东、实际控制人(无控股股东、实际控制人适用持股 5%以上的第一大股东) 【左控股股东、实际控制人适用持股 5%以上的第一大股东)司股东净利润的 30%的(其中净利润为负的会计年度不纳入计算),此情形适用发生时的控股股东、实际控制人(无控股股东、实际控制人	三大证券交易所此前规则已明确此要求,本次系在证监会规章中明确
增加减持 前的预披 露义务	大股东、董监高计划通过证券交易所集中竞价交易或者 大宗交易 方式减持股份的,应当在首次卖出前 15 个交易日向证券交易所报告并披露减持计划	2017年5月发布的 《减持若干规定》 已明确此要求,本 次新增标蓝的大宗 交易预披露规定
落实减持 计划内容	将减持计划的时间区间由 最多 6 个月调整为最多 3 个月 ,进一步明确市场预期,同时,不再要求时间过半或数量过半时披露减持进展	新增要求



核心要求	具体内容	规则说明
规范要求	要求大股东、董监高在减持计划中说明不存在规则规定的不得实施减持的情形	
明确一致 行动人共 同遵守	大股东、实际控制人的一致行动人与大股东共同遵守减持要求	此前关于一致行动 人的比照遵守散见 于各规定,本次在 《减持管理办法》 第20条直接统一规 定
优东 高持的情况 化 派 上 形 股 监 减	明确控股股东、实际控制人、董监高在上市公司和自身违法违规情形下都不得减持,一般大股东在自身违法违规情形下不得减持 一般大股东、董监高禁止减持情形 1. 因涉嫌与本上市公司有关的证券期货违法犯罪,被中国证监会立案调查或者被司法机关立案侦查,或者被行政处罚、判处刑罚未满6个月的 2. 因涉及与本上市公司有关的违法违规,被证券交易所公开谴责未满3个月的 3. 因涉及证券期货违法,被中国证监会行政处罚,尚未足额缴纳罚没款的,但法律、行政法规另有规定,或者减持资金用于缴纳罚没款的除外 4. 中国证监会规定的其他情形 控股股东、实际控制人、董监高额外禁止减持情形 1. 上市公司因涉嫌证券期货违法犯罪,被中国证监会立案调查或者被司法机关立案侦查,或者被行政处罚、判处刑罚未满6个月的 2. 上市公司被证券交易所公开谴责未满3个月的(适用于控股股东、实际控制人) 3. 上市公司可能触及重大违法强制退市情形,在证券交易所规定的限制转让期限内的	此控制违样求公情本大自得高法义纳的股、情禁监发禁化义法,上下进入,司形次东违持他形,就会不是正诚在法减轻,形实市适减在法减轻,形强公止增大。上下减在法减轻,形强公止增,形势,大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大
	4. 中国证监会规定的其他情形	
增加减持股份基数计算范围	计算上市公司股东持股比例时,应当将其通过普通证券账户、信用证券 账户以及利用他人账户所持同一家上市公司的股份,以及通过转融通 出借但尚未归还或者通过约定购回式证券交易卖出但尚未购回的股份 合并计算	新增明确标蓝计算 范围

(三)细化及加强相关方责任

1. 细化违规责任条款

明确对大股东违规减持可以采取"责令购回并向上市公司上缴价差"的措施;增加监管谈话、出具警示函等监管措施;细化应予处罚的具体情形,将违反《减持管理办法》明确约定的减持要求情形纳入



处罚范围,加大对违规减持的打击追责力度。

明确董监高违反规则转让股份的,可以采取行政监管措施;细化应予处罚的具体情形,依照《中华人民共和国证券法》第 186 条实施处罚。

2. 强化大股东和董事会秘书责任

要求上市公司大股东规范、理性、有序实施减持,充分关注上市公司及其中小股东的利益;要求上市公司董事会秘书每季度检查大股东、董监高减持本公司股票的情况,发现违法违规的及时向中国证监会、证券交易所报告。

(四) 鼓励增持的相关安排

核心要求	具体内容	规则说明
增加破发破净、分 红不达标不得减 持的例外情形	明确控股股东、实际控制人减持集中竞价买入的股份或者因不存在相关情形已经披露减持计划不适用破发破净、分红不达标不得减持的要求,鼓励其通过二级市场增持	新增规定
优化窗口期规定	将上市公司年度报告、半年度报告的窗口期调整为 "公告前 15 日内",将季度报告、业绩预告、业绩 快报的窗口期调整为"公告前 5 日内"	原分别为 30 日、10 日,本次回 应市场反映,为有利董监高增持 股份、维护市场稳定修订

三、新规后的沪深交易所核心减持要求汇总」

减持规则	受限人员
关于公司公开发行股份前已发行的股份	
上市后1年内不得减持	首发前全部股东
上市后 36 个月内不得减持	■ 控股股东、实际控制人 ² 及其亲属 ³ 、一致行动人 ■ 申报前 6 个月从控股股东或者实际控制人处受 让的股份
工商登记后 36 个月内不得转让	申报前六个月内通过增发方式突击入股的

¹ 鉴于篇幅限制在此未包括北交所部分。

² 发行人没有或者难以认定实际控制人的,发行人股东应当按持股比例从高到低依次承诺其所持股份自上市之日起锁定 36 个月,直至锁定股份的总数不低于发行前股份总数的 51%。具有一致行动关系的股东应当合并计算持股比例后排序。位列应予以锁定范围的股东,符合下列情形之一的,可不适用锁定 36 个月的规定:①员工持股计划;②持股 5%以下的股东;③ 非发行人第一大股东且符合一定条件的创业投资基金股东,具体条件参照创投基金的监管规定。

^{3 《}民法典》第一千零四十五条 亲属包括配偶、血亲和姻亲。配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女为近亲属。配偶、父母、子女和其他共同生活的近亲属为家庭成员。参考人民政协网:血亲指有血缘关系的亲属,包括自然血缘产生的自然血亲和因收养等形成的拟制血亲。血亲中的父母子女、祖孙、曾祖孙等之间为直系血亲;血亲中的亲兄弟姐妹,堂、表兄弟姐妹,伯、叔、姑、舅、姨与侄、甥之间为旁系血亲;姻亲指以婚姻为中介形成的亲属,但不包括己身的配偶。姻亲包括配偶的血亲,如岳父母、公婆,还包括血亲的配偶,如儿媳、女婿、嫂、弟媳、姐夫、妹夫。亲属中,配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女为近亲属。



减持规则	受限人员
取得之日起 36 个月内不得转让	申报前 12 个月内新增股东的
破发延长锁定期6个月	控股股东、持有发行人股份的董事和高级管理人员
大股东减持意向	公开发行前持股 5%以上股东,必须至少披露限售期 结束后 24 个月内的减持意向
关于公司公开发行股份前已发行的股份以及上市后新	新取得的股份
非公开发行股票的限售期为 6 个月,特定认购对象为 18 个月	认购对象
以资产认购取得的上市公司股份 12 个月内不得转让,特定情形 36 个月内不得转让	认购对象
收购上市公司后 18 个月内不得转让	上市公司收购人
 任意连续 90 日内竞价交易减持不得超过公司 股份总数的 1%⁴ 任意连续 90 日内大宗交易减持不得超过公司 股份总数的 2%; 股份受让方在受让后 6 个月 内不得减持受让股份 	■ 大股东减持股份(不包括减持因通过竞价交易或参与首发、再融资而获得的股份)■ 股东减持首发股份
协议转让的单个受让方的受让比例不得低于公司股份总数的5%,受让方在受让后6个月内不得减持其所受让的股份	■ 大股东减持股份 ⁵ ■ 股东减持首发股份
科创板、创业板上市公司股东通过询价方式受让的股份,受让方在受让后6个月内不得转让	科创板、创业板上市公司股东
任期内每年转让不超过 25%, 离职后半年内不得转让, 在任期届满前离职的, 在其就任时确定的任期内和任期届满后 6 个月内均应遵守	董监高
特定情形禁止减持: 破发 破净 分红不达标	 破发情形下,首发时的控股股东、实际控制人 (无控股股东、实际控制人适用持股 5%以上的 第一大股东),且即使不具有相关身份后仍适 用,但不包括减持竞价交易取得的股份 破净、分红不达标情形下,发生时的控股股东、 实际控制人(无控股股东、实际控制人适用持 股 5%以上的第一大股东),但不包括减持竞价 交易取得的股份
禁止短线交易(买入后6个月内卖出,卖出后6个	持有 5%以上股份的股东及其一致行动人、董监高及

⁴ 符合《上市公司创业投资基金股东减持股份的特别规定(2020)》的,适用该规定。

 $^{^5}$ 减持因通过竞价交易或参与首发、再融资而获得的股份,受让方不受受让后 6 个月内不得减持其所受让的股份的规定,但仍应适用 5 %的比例要求。



减持规则	受限人员
月内买入)	其配偶、父母、子女,以及利用他人账户持有的股票或者其他具有股权性质的证券
窗口期禁止减持	董监高
特定违法情形禁止减持	大股东、董监高
禁止特定类型的减持交易	大股东、董监高不得融券卖出本公司股份,不得开展以本公司股票为合约标的物的衍生品交易持有的股份在限制转让期限内或者存在其他不得减持情形的,上市公司股东不得通过转融通出借该部分股份,不得融券卖出本公司股份
科创板关于未盈利企业及核心技术人员的特别规定	
未盈利企业上市后 3/5 个完整会计年度内: 公司上市时未盈利的,在公司实现盈利前,控股股 东、实际控制人自公司股票上市之日起 3 个完整会 计年度内,不得减持首发前股份;自公司股票上市 之日起第 4 个会计年度和第 5 个会计年度内,每年 减持的首发前股份不得超过公司股份总数的 2% 公司上市时未盈利的,在公司实现盈利前,董监高 及核心技术人员自公司股票上市之日起 3 个完整会 计年度内,不得减持首发前股份;在前述期间内离 职的,应当继续遵守 限售期满之日起 4 年内每年转让不超过 25%,且离 职后 6 个月内不得转让	控股股东、实际控制人、董监高、核心技术人员
信息披露要求	
竞价交易及大宗交易减持前 15 个交易日向证券交易所报告并披露减持计划,减持区间最多 3 个月,减持完成后(未实施或完全实施减持计划的,减持区间届满后)2 个交易日向证券交易所报告并公告	大股东、董监高
股份被人民法院通过集中竞价交易或者大宗交易方式 强制执行 的,在收到相关执行通知后 2 个交易日内披露	大股东、董监高
所持上市公司已发行的有表决权股份比例每减少5%,应当在该事实发生之日起3日内,向国务院证券监督管理机构、证券交易所作出书面报告,通知该上市公司,并予公告,在该事实发生之日起至公告后3日内,不得再行买卖该上市公司的股票;所	大股东



减持规则	受限人员
持上市公司已发行的有表决权股份比例每减少 1% 的次日通知该上市公司,并予公告	
所持公司 股份发生变动 的,自该事实发生之日起 2 个交易日内,向上市公司报告并通过上市公司在证 券交易所网站进行公告	董监高

注:鉴于第二章节已特别说明适用的一致行动人及获得离婚分割上市公司股票的原配偶范围,因此上述受限人范围未再专门列示。



特别声明

汉坤律师事务所编写《汉坤法律评述》的目的仅为帮助客户及时了解中国或其他相关司法管辖区法律及实务的最新动态和发展,仅供参考,不应被视为任何意义上的法律意见或法律依据。

如您对本期《汉坤法律评述》内容有任何问题或建议,请与汉坤律师事务所以下人员联系:

李建辉

电话: +86 755 3680 6566

Email: jianhui.li@hankunlaw.com