



漢坤律師事務所

汉坤法律评述



融贯中西 · 务实创新

2016年6月12日

《关于移动游戏出版服务管理的通知》评述

陈容 | 张艳冰

2016年6月2日，国家新闻出版广播电影电视总局（以下简称“广电总局”）发布《关于移动游戏出版服务管理的通知》（以下简称“通知”）。通知针对移动端游戏，全面细化了游戏出版服务单位的内容审核、出版申报以及游戏出版号申领相关规定。本文在此对通知的主要内容做概要介绍和分析。

一、规制范围

按照通知，受通知内容规制的移动游戏具有：1) 以手机等移动智能终端为运行载体；2) 通过网络供公众下载或者在线交互使用 2 个特征。

由此可见，“移动游戏”包括在线交互游戏和不具有交互功能的“单机”手游，且游戏运行移动终端不限于手机，还包括平板电脑等其他智能设备。相应的，通过信息网络提供下载或在线交互使用的行为，均被认定为移动游戏出版运营服务。

二、申请出版的审核

1. 审核标准

通知对国产游戏和境外著作权人授权的游戏进行了区分。对于境外著作权人授权的游戏，仍然按照《关于进一步规范出版境外著作权人授权互联网游戏作品和电子游戏出版物申报材料的通知》（“境外授权游戏规范通知”）和《关于启动网络游戏防沉迷实名验证工作的通知》进行。对于国产游戏，通知按照游戏内容是否涉及政治、军事、民族、宗教等题材内容，以及是否具有实体的游戏情节分成两种审批模式。

通知此次特别对不涉及政治、军事、民族、宗教等题材内容且无故事情节或者情节简单的消除类、跑酷类、飞行类、棋牌类、解谜类、体育类、音乐舞蹈类等休闲益智国产移动游戏（以下简称“休闲类游戏”）的审核进行了详细的规定。

对于非休闲类游戏，通知并未对其审核进行特别的详细规定，仅规定按照境外授权游戏规范通知和《关于启动网络游戏防沉迷实名验证工作的通知》进行规范。因此，其适用的标准与境外著作权人授权的游戏标准基本相同。

2. 休闲类游戏的审核

- 1) 申报主体：游戏出版服务单位（以下简称“**出版单位**”）。
- 2) 申报审核时间：预定上网出版（公测）运营至少 20 个工作日前需提交申报，省级出版行政主管部门和广电总局两级审批时间大致合计为 20 个工作日。
- 3) 申报材料：《出版国产移动游戏作品申请表》及相关证照的复印件。
- 4) 审查后义务：上网出版运营后 7 个工作日内，出版单位向属地省级出版行政主管部门书面报告上网出版运营时间、可下载的地址、运营机构数量及主要运营机构名称和是否开放充值等出版运营情况；超过预定上网出版运营时间 20 个工作日仍不能上网出版的，应及时书面说明理由。

3. 非休闲类游戏的审核

该类游戏的审核参照境外著作权人授权游戏的许可条件适用更严格的审核标准，审核需提交的文件比休闲类游戏更为复杂，包括用于内容审查及防沉迷系统等的材料，如游戏防沉迷系统功能设置说明及防沉迷身份验证证明材料、用于内容审查的高、中、低等级“管理人员”帐号各 3 套及游戏防沉迷系统测试帐号 3 个、游戏出版物中文脚本全文及游戏屏蔽词库等。通知此次并未对该类游戏的审批时间特别进行规定，应还是按照之前各相关规定的审批时限为准。

通知第六条特别规定，已经审批出版的移动游戏更新版本（实质性更新），且以附加名称等方式表明版本变化的，该游戏将被视为新作品，需重新按所属类别进行审批申报。

三、 游戏出版单位的公示、审核义务

通知规定，出版单位需设置专门页面标明游戏著作权人、出版服务单位、批准文号、出版物号等经国家新闻出版广电总局批准的信息；并对游戏日常更新进行审核。

四、 联合运营单位的审查义务

通知规定，联合运营单位需就游戏的审批手续是否完备，相关信息是否标明进行审核，不得联合运营未经批准或者相关信息未标明的移动游戏。

五、 移动终端生产商和经营商的审查义务

通知规定，各类手机、平板电脑等移动智能终端生产和经营单位预装移动游戏时，须核验该移动游戏的审批手续是否完备，相关信息是否标明，不得预装未经批准或者相关信息未标明以及侵权盗版的移动游戏。

六、 报审期限

通知将与今年 7 月 1 日起施行。自施行之日起，未经国家新闻出版广电总局批准的移动游戏，不得上网出版运营。7 月 1 日前已上网出版运营的移动游戏（含各类预装移动游戏），需于 2016 年 10 月 1 日前到属地省级出版行政主管部门补办相关审批手续，届时未补办相关审批手续的不能继续上网运营。

纵观通知内容，可见广电总局对于清理移动游戏市场的决心。通知中的多项规定，实质是对之前相关管理规定的细化和重申，使之具有实操可能性。如对网络游戏上线的前置审查，在今年 2 月发布的《网络出版服务管理规定》第二十七条即有所规定、对新版本重新审批的规定也体现在《关于贯彻落实国务院<“三定”规定>和中央编办有关解释，进一步加强网络游戏前置审批和进口网络游戏审批管理的通知》中。

对于怠于履行审核手续的，广电总局的态度非常明确，即将其作为非法出版物查处，将会被要求下线、没收违法所得、处以罚款；情节严重的将被责令限期停业整顿或吊销证照。

为了保障通知的执行效果，通知增加了联合运营平台和移动终端生产经营单位的审查义务，虽未直接规定怠于履行审查义务的罚则，但无疑给各大应用下载平台和移动终端生产商施加压力，以督促其主动审查待上线游戏的批号申领情况。

希望以上对您有所帮助，若有任何问题，欢迎随时联系我们。

● 特别声明

汉坤律师事务所编写《汉坤法律评述》的目的仅为帮助客户及时了解中国法律及实务的最新动态和发展，上述有关信息不应被看作是特定事务的法律意见或法律依据，上述内容仅供参考。

如您对上述内容有任何问题或建议，请与汉坤律师事务所**陈容律师**（+86-10-8525 5541; estella.chen@hankunlaw.com）联系。